

УТВЕРЖДАЮ:

Директор ФГБУ «Национальный парк
«Орловское полесье»

О.М. Пригоряну
«02» февраля 2025г.



Доклад о правоприменительной практике Национальный парк «Орловское полесье» за 2025г

Данный доклад подготовлен в целях исполнения пункта 18 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» (вместе с «Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий»), статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее- 248-ФЗ), в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

Доклад о правоприменительной практике подготовлен по результатам контрольно-надзорной деятельности в области охраны и использования особо охраняемой природной территории Национального парка «Орловское полесье».

1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора).

Национальный парк отнесен распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 г. № 2055-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 3, ст. 425) к ведению Минприроды России.

На национальный парк возлагаются следующие задачи:

- 1) сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов;
- 2) сохранение историко-культурных объектов;
- 3) экологическое просвещение населения;
- 4) создание условий для регулируемого туризма и отдыха;
- 5) разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения;
- 6) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);
- 7) восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.

Частью 1 статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо

охраняемых природных территориях» государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляются посредством федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации:

- федеральными государственными бюджетными учреждениями - в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий федерального значения и их охранных зон;

федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, - на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений.

В соответствии со статьей 33, 34 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях, Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» (вместе с «Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий») ФГБУ «Национальный парк «Орловское полесье» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.

При реализации указанных функций ФГБУ «Национальный парк «Орловское полесье» (далее - Учреждение) в 2025 году руководствовалось следующими нормативно-правовыми актами:

- 1) Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- 2) Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- 3) Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;
- 4) Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
- 5) Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614 «Об утверждении правил пожарной безопасности в лесах»;
- 6) Постановление Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 №2047 «О Правилах санитарной безопасности в лесах»;
- 7) Приказ Рослесхоза от 9 апреля 2025 № 183 «Об утверждении видов средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативов обеспеченности данными средствами лиц, использующих леса, норм наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов»;
- 8) Приказ Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;
- 9) Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Приведенный перечень нормативных правовых актов не является исчерпывающим, поскольку существует ряд подзаконных актов: постановлений, распоряжений Правительства Российской Федерации, нормативные акты министерств и ведомств и т.д.

2. Сведения об организации вида контроля (надзора).

В целях пресечения нарушения требований природоохранного законодательства РФ на территории национального парка «Орловское полесье» размещены информационные щиты и противовъездные устройства (шлагбаумы).

Государственными инспекторами в области охраны окружающей среды в рамках ежедневных рейдов с гражданами проводятся разъяснительные беседы о соблюдении природоохранного законодательства. Также на территории национального парка инспекция парка проводит совместные рейды с сотрудниками Приокского управления Росприроднадзора, полиции и МЧС России по Орловской области.

В целях развития эффективного сотрудничества в сфере охраны окружающей природной среды природопользования Учреждением с МО МВД России по Хотынецкому району заключено Соглашение о взаимодействии.

В ходе систематических выездных обследований нарушители обязательных требований природоохранного законодательства РФ инспекцией парка привлекаются к административной ответственности.

На 31.12.2025 года численность инспекторского состава имеется в следующем составе:

Инспекторский состав	Количество штат-факт, ед.
Главный государственный инспектор	1 - 1
Заместитель главного	1 - 1
Старший государственный инспектор	6 - 6
Участковый государственный	6 - 5
Государственный инспектор	44 - 34
ИТОГО	58 - 47

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба).

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется посредством плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, а также проведение профилактических мероприятий в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории Национальный парк «Орловское полесье».

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в соответствии с № 248-ФЗ и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» проводятся следующие

виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
консультирование;
- д) профилактический визит.

В ходе проведения профилактического визита могут обсуждаться иные вопросы, непосредственно связанные с соблюдением обязательных требований.

В соответствии с частью 1 статьи 44 248-ФЗ установлено, что профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора).

Согласно Постановлению Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» при проведении плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий применяется риск-ориентированный подход.

Плановые проверки в зависимости от присвоенной категории риска проводятся со следующей периодичностью:

- категория чрезвычайно высокого риска - 1 раз в год (1 из контрольных (надзорных) мероприятий);

- категория высокого риска - 1 раз в 2 года (1 из контрольных (надзорных) мероприятий);

- категория значительного риска - 1 раз в 3 года (1 из контрольных (надзорных) мероприятий);

- категория среднего риска - 1 раз в 4 года (1 из контрольных (надзорных) мероприятий);

- категория умеренного риска - 1 раз в 5 лет (1 из контрольных (надзорных) мероприятий).

В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2025 году Учреждением не проводились.

Статьей 61 № 248-ФЗ установлен, порядок организации проведения плановых

контрольных (надзорных) мероприятий.

Частью 3 статьи 61 248-ФЗ установлено, что порядок формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» (далее - Постановление № 2428 о порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий) установлен порядок формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год (далее - ежегодный план), его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года.

Пунктом 9 Постановления № 2428 о порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий установлено, что проект ежегодного плана до 1 октября года, предшествующего году реализации ежегодного плана, представляется на согласование в органы прокуратуры, определенные в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

Представление проекта ежегодного плана на согласование в органы прокуратуры осуществляется посредством его размещения должностными лицами, уполномоченными контрольным (надзорным) органом (далее - уполномоченные должностные лица), в машиночитаемом формате в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (п. 10 Постановления № 2428 о порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий).

Порядок рассмотрения, в том числе и ежегодных планов установлен Приказом Генпрокуратуры России от 02.06.2021 № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (вместе с «Порядком направления прокурорами требований о проведении контрольных (надзорных) мероприятий», «Порядком рассмотрения органами прокуратуры Российской Федерации проектов ежегодных планов контрольных (надзорных) мероприятий и определения органа прокуратуры для их согласования», «Порядком согласования контрольным (надзорным) органом с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и типовые формы заявления о согласовании с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения») (далее - Приказ Генпрокуратуры России № 294).

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в соответствии с частью 2 статьи 66 № 248-ФЗ осуществляются только после согласования с органами

прокуратуры.

Частью 2 статьи 56 № 248-ФЗ установлено-следующее.

Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) контрольная закупка;
- 2) мониторинговая закупка;
- 3) выборочный контроль;
- 4) инспекционный визит;
- 5) рейдовый осмотр;
- 6) документарная проверка;
- 7) выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия (далее - контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия):

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

Частью 1 статьи 66 248-ФЗ установлено, что внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 6 части 1 и частью 3 статьи 57 248-ФЗ.

В случае, если внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования (часть 2 статьи 66 248-ФЗ).

Статьей 57 248-ФЗ установлены основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В период 2025 года Учреждением на согласование в органы прокуратуры решения о проведении внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий не направлялись

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора).

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска (статья 52 № 248-ФЗ).

Учреждением профилактические визиты не проводились.

Обязательный профилактический визит:

- проводится в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории

значительного риска и в отношении впервые приступающих к осуществлению деятельности;

- проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц, либо путем использования видео-конференцсвязи, телефонной связи;
- в ходе профилактического визита должностные лица могут осуществлять консультирование контролируемых лиц по основным обсуждаемым вопросам;
- о проведении обязательного профилактического визита контролируемому лицу направляется уведомление не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Основные обсуждаемые вопросы при проведении профилактического визита:

1. О необходимости наличия согласования социально-экономической деятельности с федеральным органом исполнительной власти - Минприроды России.
2. О недопустимости загрязнения лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими веществами, засорения леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором.
3. О запрете выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов на участках, непосредственно примыкающих к лесным насаждениям.
4. О необходимости содержания в период пожароопасного сезона средств предупреждения и тушения лесных пожаров в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования.

6. Сведения об индикативных показателях вида контроля.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий устанавливаются следующие индикативные показатели:

1. Количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.
2. Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.
3. Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период.
4. Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период.
5. Количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.
6. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период.
7. Количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период.

8. Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период.

9. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период.

10. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период.

11. Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период.

12. Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период.

13. Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период.

14. Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода.

15. Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода.

16. Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода.

17. Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период.

18. Общее количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке за отчетный период.

19. Количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период.

20. Количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа, либо о признании действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период.

21. Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период.

22. Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период.

23. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период.

7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей.

За нарушения требований в области охраны и использования особо охраняемой природной территории, установленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, виновные лица привлекались по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее-КоАП РФ):

- статья 8.39 КоАП РФ (нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий государственными инспекторами в области охраны окружающей среды национального парка «Орловское полесье» выявлены нарушения законодательства, по фактам которых составлено 21 протокол об административных правонарушениях за 2025год:

Сведения об экологических правонарушениях:

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество		
	На ООПТ	На территории охранной зоны	Всего
1	2	3	4
Незаконная рубка деревьев и кустарников			0
Незаконные сенокошение и выпас скота			0
Незаконная охота			0
Незаконное рыболовство			0
Незаконный сбор дикоросов			0
Самовольный захват земли			0
Незаконное строительство			0
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	20		20
Загрязнение природных комплексов			0
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах			0
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)			0
Нарушение режима на водном транспорте			0
Иные нарушения (в сноске указать, какие именно)	1*		1
Итого:	21	0	21
из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)			0

* нахождение с собакой без поводка на свободном выгуле.

По результатам рассмотрения вышеуказанных материалов административных дел наложены следующие административные штрафы:

Категории лиц	В виде предупреждений, ед.	В виде штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
1	2	3	4
на граждан	21	0	0,00
на должностных лиц		0	0,00
на юридических лиц		0	0,00
Итого:	21	0	0,00

7.1 Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей.

В 2025 году в результате осуществления переданных полномочий по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории национального парка «Орловское полесье» и программой профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, усилена работа по проведению профилактических мероприятий с контролируруемыми лицами, осуществляющими деятельность на территории национального парка.

8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.

По итогам осуществления в 2025 году федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории установлено следующее:

В рамках федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории, установленного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» осуществляется ежедневное патрулирование территории национального парка «Орловское полесье» по утвержденным маршрутам.

В целях развития эффективного сотрудничества в сфере охраны окружающей природной среды природопользования Учреждением с МО МВД России по Хотынецкому району заключено Соглашение о взаимодействии.

В период 2025 года Учреждением органы прокуратуры решения о проведении внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий не направлялись.

Учреждением профилактические визиты не проводились.

Предложения по итогам организации и осуществления вида контроля,

следующие:

1. В 2026 году усилить проведение профилактических мероприятий в соответствии с программой профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год.

2. В 2026 продолжить работу по выявлению контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на территории и в охранной зоне национального парка «Орловское полесье», которые подлежат государственному контролю (надзору) и их учету.